



## Briefing de Bruxelles sur le développement n°27

### Petites économies insulaires ACP : convertir les vulnérabilités en opportunités

Bruxelles, 4 avril 2012, Commission européenne, Centre Borschette, Salle AB-0A

<http://brusselsbriefings.net>

#### 1. Contexte

Les Nations unies classent actuellement 52 pays et territoires en tant que **petits États insulaires en développement** (PEID)<sup>1</sup>. Il s'agit d'un groupe contrasté comptant plus de 50 millions de personnes, dont 43 sont situés dans les régions des Caraïbes et du Pacifique. Le groupe comprend des pays relativement riches mais aussi certains des pays les plus pauvres du monde. Les PEID ont été reconnus comme un groupe distinct des pays en développement, confrontés à des vulnérabilités sociales, économiques et environnementales spécifiques, lors de la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement (CNUED) organisée à Rio de Janeiro, Brésil, en 1992. Les NU soutiennent les PEID dans leurs efforts de développement durable au travers du Programme d'action pour le développement durable des PEID finalisé lors de la Conférence mondiale tenue à la Barbade en 1994, connu également sous le nom de Programme d'action de la Barbade (BPOA). Ce programme a été révisé à Maurice en 2005 et la Stratégie de Maurice pour la poursuite de la mise en œuvre du Programme reconnaît la gravité des désavantages dont souffrent la plupart des PEID dans l'économie mondiale.

#### 2. Les PEID présentent de nombreuses vulnérabilités

Bien que les petits États insulaires des régions d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique présentent de nombreuses différences en termes de taille, de population, de conditions sociales et économiques, d'infrastructure et de niveau de vie, la petite taille du territoire national présente de nombreux désavantages tels que la limitation des ressources, la dépendance excessive à l'égard du commerce international, les coûts élevés des transports et des communications et la forte densité de la population. En raison de leur petite taille, de leur isolement et de la fragilité des écosystèmes insulaires, leur diversité biologique se trouve parmi les plus menacées au monde. Les catastrophes naturelles suscitent bien des craintes aux petits États insulaires du fait de leur dépendance à l'égard de l'agriculture et du tourisme, qui sont des secteurs particulièrement vulnérables aux catastrophes naturelles et environnementales.

##### La vulnérabilité aux chocs externes

Comme l'ont démontré de nombreux travaux de recherche, tous les PEID sont plus vulnérables aux chocs économiques et aux catastrophes naturelles que d'autres pays ou régions. La plupart d'entre eux se spécialisent dans quelques produits et disposent d'un marché local limité. Plusieurs d'entre eux n'exportent qu'un seul produit et dépendent fortement des recettes d'exportation. Cette dépendance extérieure accroît leur vulnérabilité aux menaces et chocs économiques externes<sup>2</sup>. Depuis 1985, la Banque mondiale maintient une « exception pour les petits États insulaires » dans sa politique d'éligibilité aux prêts préférentiels accordés par l'Association internationale de développement (IDA). La vulnérabilité externe est accentuée par le fait que pour la plupart des ménages dans les PEID, les envois de fonds de l'étranger sont une source très importante de revenus qui permettent d'amortir les difficultés locales, mais ces envois se trouvent aujourd'hui menacés par la récession et la crise financière mondiale.

##### La vulnérabilité au changement climatique

Les PEID sont particulièrement vulnérables au changement climatique mondial, à la variabilité climatique et à l'élévation du niveau de la mer. Étant donné que leur population, leurs terres agricoles et leur infrastructure ont tendance à être concentrées au littoral, toute élévation du niveau de la mer comporte des effets non négligeables sur leurs économies et conditions de vie. L'augmentation de la fréquence et de l'intensité des tempêtes découlant du changement climatique aura également des effets à la fois sur les économies et l'environnement des PEID.<sup>3</sup> Pour assurer la durabilité et l'efficacité dans le contexte des

<sup>1</sup> Liste des petits États insulaires en développement : <http://www.un.org/special-rep/ohrls/sid/list.htm>

<sup>2</sup> Réunion internationale pour réviser la mise en œuvre du Programme d'action pour le développement durable des petits États insulaires en développement, janvier 2005. [http://www.unctad.org/en/docs/aconf207d7a2\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/aconf207d7a2_en.pdf)

<sup>3</sup> Plan d'action de la Barbade : <http://www.unohrls.org/UserFiles/File/SIDS%20documents/Barbados.pdf>

PEID, l'adaptation au changement climatique et les mesures d'atténuation exigent des ressources financières colossales, un transfert de technologie, des politiques nationales, régionales et mondiales et des cadres de gouvernance efficaces.

La dépendance des PEID à l'égard des ressources côtières et maritimes met en exergue la nécessité d'assurer une utilisation durable des ressources d'un point de vue écologique et économique. Les ressources halieutiques sont incontestablement les plus importantes pour les États insulaires du Pacifique, puisque d'elles dépendent la sécurité alimentaire, les moyens de subsistance et la croissance économique.<sup>4</sup> Dans les Caraïbes, le poisson constitue une ressource vitale pour les communautés pauvres en termes de sécurité alimentaire, d'emplois et de revenus. La hausse des températures conjuguée à une élévation du niveau de la mer induira des changements dans la circulation des courants marins le long du littoral, affectant ainsi l'apport d'éléments nutritifs, entraînant un lessivage des dépôts lagunaires, l'érosion des côtes et éventuellement une acidité océanique et le blanchiment corallien<sup>5</sup>, et engendrera une pénurie de poissons, pourtant indispensables à la sécurité alimentaire.<sup>6</sup>

#### Dépendance à l'égard du tourisme

Le secteur du tourisme est le principal secteur économique des PEID en termes de revenus et d'emploi. Le tourisme comporte des liens étroits avec d'autres secteurs tels que l'agriculture, les services environnementaux, les services financiers, les TIC.... Cependant, en l'absence d'une planification et d'une gestion adéquates, le tourisme peut considérablement dégrader l'environnement dont il est si dépendant, en particulier le littoral. Les changements liés au climat et la dégradation environnementale peuvent avoir un impact significatif sur le choix des destinations touristiques.

La sécurité alimentaire est également une préoccupation majeure du fait de la vulnérabilité et de la faible envergure du secteur agricole, et celui-ci semble déjà faire les frais des changements de température et du niveau des précipitations. L'agriculture a toujours été l'un des piliers de la survie et du développement économique de nombreux PEID. Plusieurs États insulaires sont extrêmement dépendants des produits alimentaires et agricoles importés, et très vulnérables aux fluctuations des prix mondiaux. Ces prix peuvent flamber lorsque le changement climatique exacerbe les sécheresses et inondations dans les principales régions de production agricole du monde. Des secteurs tels que le tourisme, l'agriculture et autres se livrent généralement une forte concurrence pour les ressources foncières, et ces divers usages doivent être minutieusement planifiés.

### **De la vulnérabilité à la résilience : les réponses politiques**

La bonne gouvernance est un élément clé de la prise de décision politique et du renforcement des capacités pour la résilience économique et elle dépend de la disponibilité du capital humain et social.<sup>7</sup> Afin de passer d'une position de vulnérabilité et de dépendance à celle de la résilience, de nouvelles pistes de développement économique doivent être explorées, telles que l'économie verte. Le développement, la diffusion et le transfert des technologies énergétiques plus efficaces qui peuvent aider les PEID à atténuer les effets du changement climatique doivent être inscrits au rang des priorités. Plusieurs PEID ont identifié le développement de systèmes énergétiques durables comme une priorité, mais des investissements plus conséquents dans la recherche et le développement sont nécessaires pour soutenir les avancées techniques et favoriser la progression rapide des énergies renouvelables. Le secteur des services, et en particulier le tourisme, représente une véritable opportunité pour les PEID désireux d'étendre leur activité économique tout en générant des devises étrangères. L'investissement dans l'écotourisme peut réduire les coûts et améliorer la valeur des écosystèmes et l'héritage culturel. Le secteur privé doit être mobilisé pour soutenir le tourisme durable et des fonds doivent être investis dans les pratiques écologiques. La communauté internationale et les partenaires de développement doivent soutenir tout particulièrement les PEID afin de les aider à renforcer leur résilience et développer leurs économies.

### **Objectifs du Briefing**

---

<sup>4</sup> Gillet, Robert et Ian Cartwright. 2010. The future of Pacific Island Fisheries. Secrétariat de la Communauté Pacifique

<sup>5</sup> FAO. 2008. Climate Change and Food Security in Pacific Island Countries

<sup>6</sup> Gillet, Robert. 2009. Fisheries in the Economies of the Pacific Island Countries and Territories. Banque asiatique de développement

<sup>7</sup> Read, Robert. 2010. Trade, Economic Vulnerability, Resilience and the Implications of Climate Change in Small Island and Littoral Developing Economies. ICTSD (Centre international pour le commerce et le développement durable), Programme pour la compétitivité et le développement durable

Afin d'améliorer le partage d'informations et de promouvoir la mise en réseau, le CTA, la DG DEVCO de la Commission européenne, le Secrétariat ACP et Concord organisent des briefings bimensuels sur les questions clé et les défis qui se posent au développement rural dans le cadre de la coopération UE/ACP. Le Briefing du 4 avril 2012 abordera des questions ayant trait aux vulnérabilités et opportunités pour les petites économies insulaires ACP. Il aura pour objectif : (i) de sensibiliser les pays ACP aux défis clés qui se posent aux PEID ; (ii) d'améliorer l'échange d'informations et de connaissances sur certains domaines affectant les PEID ; (iii) de faciliter la mise en réseau parmi les partenaires de développement.

**Groupe cible**

Une centaine de décideurs politiques ACP-UE et de représentants des États membres de l'UE, groupes de la société civile, réseaux de recherche et praticiens du développement, et organisations internationales basées à Bruxelles.

**Matériel disponible**

Les contributions et commentaires fournis avant, pendant et après les réunions seront ajoutés au blog des Briefings : <http://brusselsbriefings.net>. Un rapport synthétique et un « Reader » au format papier et électronique seront produits après la réunion, dans les plus brefs délais.



## Briefing de Bruxelles sur le développement n°27

### Petites économies insulaires ACP : convertir les vulnérabilités en opportunités

Bruxelles, 4 avril 2012

Commission européenne, Centre Borschette, Salle AB-0A

<http://brusselsbriefings.net>

8h00-8h30 Enregistrement

8h30-8h45 Objectifs du Briefing et du Programme : Isolina Boto, Chef, Bureau du CTA à Bruxelles  
**Remarques d'introduction** : *Ambassadeur Skerritt-Andrew, Président du Comité des ambassadeurs ACP et ambassadeur de l'Organisation des États des Caraïbes de l'Est (OECS) à Bruxelles, Mme Francesca Mosca, Directrice de la Commission européenne, Michael Hailu, Directeur du CTA*

8h45-10h15 Panel 1 : Réduire la vulnérabilité et améliorer la résilience pour les PEID

Les petits États insulaires sont confrontés à un risque de marginalisation plus important en raison des conséquences adverses de leur petite taille, de l'éloignement des grands marchés et de leur extrême vulnérabilité aux chocs économiques et naturels qui échappent à leur contrôle national. Ce panel se penchera sur les options politiques visant à réduire la vulnérabilité et améliorer la résilience de ces petites économies.

Président: *S.E. Mr Jagdish Dharamchand Koonjul, ambassadeur de Maurice*

Panélistes :

- Les multiples facettes de l'impact de la crise financière, alimentaire et climatique sur les petites économies insulaires  
*Cheick Sidi Diarra, Sous-secrétaire général et Haut représentant pour les PMA, Pays en développement sans littoral et les PEID, États-Unis*
- *Mesurer la vulnérabilité économique des PEID*  
*Professeur Lino Briguglio, Directeur, Islands and Small States Institute, Université de Malte*
- Renforcer la résilience pour le développement durable dans les petites économies insulaires.  
*Robert Read, Université de Lancaster, Royaume-Uni*

10h15-10h30 Pause-café

### 10h30-13h00 Panel 2 : Améliorer le développement durable

Ce panel discutera du développement des capacités d'adaptation et des stratégies communautaires pour répondre aux vulnérabilités. Il passera également en revue les bonnes pratiques visant à améliorer le développement durable et à augmenter la résilience pour la production et la consommation durables, en particulier dans le contexte de Rio+20.

Président : *SE. M. Roy Mickey Joy, ambassadeur du Vanuatu auprès de l'UE et de la Belgique*

Panélistes :

- Rio 2012 : Revoir le cadre institutionnel pour le développement durable des PEID  
*Constance Vigilance, Conseiller économique, Département des affaires économiques, Secrétariat du Commonwealth*
- Élargir la base économique dans le Pacifique en reliant l'agriculture à d'autres secteurs  
*Sanjesh Naidu, Conseiller économique, Secrétariat du Forum des îles du Pacifique*
- Agrotourisme : de nouvelles opportunités pour les Caraïbes  
*Ena Harvey, Spécialiste de l'agrotourisme et Coordinatrice de la région des Caraïbes, IICA*
- Développement durable et opportunités de croissance verte pour les petits États  
*Iosefa Maiava, Chef de la Commission économique et sociale des Nations unies pour l'Asie et le Pacifique, Bureau sous-régional, Suva, Fidji*

Conclusions  
Déjeuner