



Briefing de Bruxelles sur le développement n° 24

Principaux facteurs de transformation rurale en Afrique : création d'emplois et croissance rurale

Organisé en partenariat avec l'Agence de planification et de coordination du NEPAD

14 septembre 2011

Commission européenne, Bâtiment Borschette, Rue Froissart, 36 – Bruxelles, Salle AB-0D

<http://brusselsbriefings.net>

Contexte

Environ 75 % de la population pauvre du monde réside dans des zones rurales de pays en développement où, pour la plupart, les niveaux de pauvreté sont plus élevés que dans les zones urbaines. La création d'entreprises, le développement d'infrastructures et la protection sociale y sont insuffisants, carences auxquelles les politiques publiques ne remédient généralement pas. Les zones rurales sont plus fortement confrontées à des défis, nouveaux ou non, tels que le changement climatique, la sécurité énergétique, la croissance démographique, le chômage des jeunes, la mondialisation des acquisitions foncières, les réformes foncières, la migration et l'urbanisation, les pénuries d'eau, la diminution des transferts de fonds, la concurrence entre la production de nourriture et de carburant et le déclin de l'investissement dans la recherche. Les économies rurales sont généralement mixtes : les populations agricoles et non agricoles gagnent leur vie grâce à des activités agricoles et non agricoles interdépendantes et les employeurs sont en concurrence pour la main d'œuvre disponible, en particulier en pleine saison agricole. Dans de nombreuses régions du monde, l'agriculture commerciale moderne et productive à haut rendement et les industries coexistent avec de nombreuses activités rurales traditionnelles de petite envergure et de subsistance.

Ces vingt dernières années, la mondialisation et l'urbanisation ont généré une évolution structurelle de la vie économique et sociale dans les pays du monde, dont les coûts et les bénéfices ont été répartis de manière inégale.¹ Pour certains pays, un capital élevé, un haut niveau de spécialisation et l'excellence technologique ont suscité un développement économique sans précédent, alors que de nombreux autres, notamment les 50 pays moins développés (PMD), n'ont pas réellement bénéficié de cette mondialisation.² Dans l'ensemble, la pauvreté dans le monde a diminué ces vingt dernières années mais cette évolution est majoritairement cantonnée à un nombre réduit d'économies dynamiques, plus particulièrement en Asie.

La population mondiale actuelle de près de 7 milliards d'habitants devrait atteindre 10,1 milliards ces 90 prochaines années, et 9,3 milliards au milieu du siècle³. Cette augmentation devrait majoritairement être observée dans les pays très fertiles, à savoir 39 pays d'Afrique, neuf d'Asie, six d'Océanie et quatre d'Amérique latine. Entre 2011 et 2100, la population des pays à taux de fertilité élevée, dont la plupart des pays d'Afrique sub-saharienne, devrait tripler pour passer de 1,2 à 4,2 milliards.

Plus de la moitié de la population mondiale vit dans des zones urbaines. D'ici 2030, la population urbaine devrait compter presque 5 milliards d'individus.⁴ Cette évolution sera particulièrement notable en Afrique et en Asie, où la population urbaine devrait doubler entre 2000 et 2030. D'ici 2030, les villes des pays en développement représenteront 81 % de la population urbaine. Malgré cela, le nombre absolu de personnes vivant dans les zones rurales continuera à augmenter dans certaines parties d'Asie et d'Afrique sub-saharienne. Dans la majorité des pays d'Afrique sub-saharienne, au moins deux tiers de la population a moins de 30 ans. Ce nombre important de jeunes sera en âge de travailler et de prétendre à un emploi rémunérateur, à des soins de santé adéquats, à une éducation, aux services sociaux et à la

¹ OIT, « Promotion de l'emploi rural pour réduire la pauvreté », Conférence internationale du travail, 97^e session, 2008 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_092055.pdf

² Commission mondiale sur la dimension sociale de la mondialisation, « Une mondialisation juste : Créer des opportunités pour tous », Genève, 2004

³ « 2010 Revision of World Population Prospects », projections démographiques officielles des Nations unies préparées par la Division population du Département des affaires économiques et sociales, mai 2011- www.unpopulation.org

⁴ UNFPA, « État de la population mondiale 2007 – Libérer le potentiel de la croissance urbaine »

capacité à fonder une famille dans des conditions de vie acceptables. Les jeunes de 15 à 24 ans demeureront nombreux au sein de la population totale (environ vingt pour cent des pays d'Afrique orientale, centrale et occidentale d'ici 2030).⁵ Afin de nourrir une population mondiale de plus de 9 milliards de personnes d'ici 2050, la production mondiale de nourriture devra augmenter de 70 %. Par ailleurs, la sécurité alimentaire pour tous nécessitera la résolution des questions d'accès et de disponibilité. L'agriculture, notamment à travers les petits exploitants, jouera un rôle encore plus central dans ces pays. Il faudra redoubler d'efforts pour résoudre les problèmes rencontrés par la population rurale pauvre qui n'est pas en mesure d'acheter de la nourriture⁶.

Hétérogénéité des marchés ruraux de l'emploi

Les marchés de l'emploi des pays en développement, en particulier en Afrique sub-saharienne, diffèrent de ceux des autres pays en ce fait que la majorité de la main-d'œuvre travaille dans le secteur informel, mène une activité indépendante ou bien est inactive⁷. Dans les zones rurales, les marchés de l'emploi rémunérés sont très limités. Presque tous les jeunes actifs travaillent donc dans l'agriculture de subsistance et effectuent des activités de production non rémunérées. Or, les conditions de travail dans l'agriculture sont particulièrement défavorables, voire dangereuses, et n'offrent pas une grande reconnaissance sociale. Par ailleurs, les revenus sont bas et les perspectives d'amélioration du niveau de vie et d'éducation, limitées, ce qui incite les jeunes à la migration. Dans de nombreux pays, et plus particulièrement en Afrique sub-saharienne, les marchés ruraux de l'emploi accueillent en majeure partie de la main-d'œuvre non qualifiée ce qui contribue à une productivité réduite.⁸

Avec un total de plus d'1 milliard de personnes employées dans le secteur, l'agriculture est la deuxième plus grande source d'emploi dans le monde après le secteur des services et occupe la majorité de la main-d'œuvre rurale. Avec plus de 700 millions de travailleurs agricoles, l'Asie contient plus de 70 % du total mondial de main-d'œuvre agricole. L'Afrique sub-saharienne représente quant à elle 20 % du total mondial avec ses 192 millions de travailleurs agricoles. Enfin, la Chine et l'Inde, avec respectivement 510 millions et 276 millions de personnes travaillant dans l'agriculture, représentent à elles deux pratiquement 60 % de la main-d'œuvre agricole mondiale. La proportion de la population qui dépend de l'agriculture diminue à un rythme similaire dans toutes les sous-régions des pays en développement. Dans les pays de l'est, du centre et de l'ouest de l'Afrique, ainsi que dans ceux du sud et de l'est de l'Asie, plus de la moitié de la population est toujours occupée dans l'agriculture. Dans les pays d'Afrique australe, en Amérique latine, au Moyen-Orient et en Asie centrale, seulement 20 à 30 % de la population est considérée comme agricole. L'Afrique du nord se trouve dans une position intermédiaire.⁹

En 2005, les jeunes représentaient environ 65 % des emplois agricoles. Toutefois, les revenus faibles et précaires et le manque d'expérience professionnelle utile incitent nombre d'entre eux à chercher du travail en ville, malgré leurs grands désavantages sur le marché urbain de l'emploi. Le travail rural est généralement très mal rémunéré. Ainsi, dans la plupart des pays africains et asiatiques, l'agriculture rapporte rarement plus de 750 USD par travailleur et par an. Et il faut encore déduire le coût du matériel acheté. Le reste se répartit entre les travailleurs et les personnes à charge de ces derniers. Il est donc très difficile de dépasser le seuil de pauvreté d'un dollar par jour¹⁰.

L'agriculture, moteur transformation rurale en Afrique

Aucun pays n'est parvenu à sortir rapidement de la pauvreté sans renforcer la productivité de son secteur agricole¹¹. L'agriculture demeure une source essentielle d'emploi dans de nombreuses régions. Elle représente 63 % des revenus de la population rurale en Afrique, 62 % en Asie, 50 % en Europe et 56 % en Amérique latine¹². D'un point de vue historique, la croissance agricole a été le précurseur de la croissance industrielle en Europe et, plus récemment, dans certaines régions d'Asie. Toutefois, elle a

⁵ Source : « Révision des chiffres de la population mondiale en 2008 », FAOSTAT et PNUD

⁶ FIDA, « Rapport sur la pauvreté rurale », 2011

⁷ Une personne inactive signifie qui est non enregistrée au chômage (OIT)

⁸ Rapport de l'OIT, de la FAO et de l'UITA sur les travailleurs agricoles et leur contribution à l'agriculture durable et au développement rural (2007)

⁹ FAOSTAT 2010

¹⁰ Steve Wiggins et Priya Deshingkar, « *Rural employment and migration: In search of decent work* », briefing ODI n° 27, 2007

¹¹ Peter Timmer et Selvin Akkus, « *The Structural Transformation as a Pathway out of Poverty: Analytics, Empirics and Politics* », Centre for Global Development, document de travail n° 150, juillet 2008

¹² G. Anriquez et K. Stamoulis : « *Rural development and poverty reduction: Is agriculture still the key?* », ESA, document de travail n° 07-02 (Rome, FAO, juin 2007)

également des liens plus larges ou en effet multiplicateur permettant aux pays pauvres de diversifier leur économie dans des secteurs où la croissance peut être plus rapide et où la productivité et les salaires de la main d'œuvre sont généralement plus élevés. Dans les régions où la productivité agricole a connu une croissance lente, notamment en Afrique sub-saharienne, les activités non agricoles se sont également développées lentement, maintenant les salaires à la baisse.

Les femmes représentent en moyenne 43 % de la main d'œuvre agricole dans les pays en développement, soit environ 20 % en Amérique latine et 50 % dans les pays d'Asie de l'Est et du Sud-est et d'Afrique sub-saharienne. Environ 70 % des femmes employées en Asie du Sud et plus de 60 % en Afrique sub-saharienne travaillent dans l'agriculture. Les femmes des zones agricoles et rurales ont moins accès aux ressources et aux opportunités productives que leurs homologues masculins. Si cet accès était égal, elles pourraient étendre de 20 à 30 % leurs champs cultivés, augmentant de la sorte le rendement agricole des pays en développement de 2,5 à 4 % et réduisant la famine mondiale entre 12 et 17 %.¹³ Les jeunes ménages impliqués dans l'agriculture ont tendance à tirer un revenu plus élevé de leurs activités agricoles que les plus âgés, car ils sont ouverts aux innovations culturelles et technologiques et à des activités à valeur ajoutée plus profitables. Par conséquent, les services d'extension agricole ciblés destinés aux jeunes peuvent être très efficaces.¹⁴

Développement des opportunités de travail dans les zones rurales

Si elle est une source de subsistance dans de nombreuses régions rurales, l'agriculture ne peut à elle seule faire chuter la pauvreté rurale. Dans toutes les communautés rurales, la promotion d'entreprises non agricoles durables est nécessaire afin de générer davantage d'emplois de meilleure qualité. L'augmentation d'opportunités d'emploi non agricoles implique une diminution potentielle du nombre d'ouvriers agricoles, entraînant du même coup les salaires à la hausse. Par conséquent, les actions politiques en faveur de l'emploi non agricole devraient bénéficier aux travailleurs ruraux.¹⁵ Les activités non agricoles sont non seulement importantes pour compléter les activités agricoles, mais également comme sources de revenus importantes et de croissance de l'emploi. C'est notamment le cas pour les régions rurales qui bénéficient de niveaux élevés d'infrastructures physiques et de capital humain, comme la manufacture¹⁶. La mise à disposition d'infrastructures telles que les TIC et les systèmes d'informations sur le marché (SIM), les organismes de crédit et le développement d'alternatives économiques novatrices (la transformation, le tourisme durable et les services), permettront de diversifier durablement l'économie. Les filières agricoles peuvent jouer un rôle essentiel dans la génération d'emplois et la réduction de la pauvreté rurale à condition que les avantages ne soient pas uniquement captés par les grandes exploitations et les exportateurs aux dépens des petits et moyens producteurs.

Perspectives d'avenir

Une croissance durable réduisant la pauvreté rurale nécessitera une croissance significative de la valeur ajoutée agricole et des approches multisectorielles comblant les fossés et soutenant les entreprises agricoles et la diversification rurale. Des politiques de croissance en faveur des pauvres seront également nécessaires pour améliorer la distribution due à la transformation rapide, notamment pour les personnes les plus vulnérables¹⁷. Ceci implique que les politiques soutiennent les petits exploitants et renforcent les organisations de producteurs afin qu'ils puissent réaliser des économies d'échelle au niveau de la production et du marketing, et renforcer leurs capacités techniques. En outre, des efforts particuliers devront être consentis en appui aux jeunes et aux femmes.

Afin de créer des emplois générateurs de revenus dans les zones rurales et propres à y retenir les jeunes, il faut augmenter l'investissement dans l'irrigation, la gestion des ressources en eau et la recherche et l'extension ; renforcer les services publics ; et augmenter l'utilisation de semences, de fertilisants et de pratiques agricoles de meilleure qualité. Il convient également de faire face à la vulnérabilité aux chocs climatiques et à la capacité limitée des exploitants, et créer des incitants permettant aux agriculteurs de survivre. Par conséquent, pour aboutir, les réformes du marché du travail

¹³ FAO, « La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2010-2011. Le rôle des femmes dans l'agriculture », <http://www.fao.org/docrep/013/i2050f/i2050f.pdf>

¹⁴ FAO, « *Rural youth employment in developing countries: a global view* », 2010

¹⁵ Banque mondiale : « Rapport sur le développement dans le monde », 2008

¹⁶ Banque mondiale : « Rapport sur le développement dans le monde », 2008

¹⁷ C. Peter Timmer et Selvin Akkus, « *The Structural Transformation as a Pathway out of Poverty: Analytics, Empirics and Politics* », Centre for Global Development, document de travail n° 150, juillet 2008

doivent être coordonnées avec d'autres politiques publiques, dans l'éducation, l'agriculture ou les travaux publics par exemple. Un leadership politique fort et une approche intégrée et inclusive du développement rural sont nécessaires pour atteindre une transformation rurale¹⁸. La gouvernance dans les régions rurales pourrait être facilitée par des processus de décentralisation, qui délèguent les décisions d'allocation des ressources aux dirigeants locaux.

Nous devons acquérir une meilleure compréhension des liens entre les zones urbaines et rurales, entre les entreprises urbaines et des consommateurs ruraux, les producteurs et les marchés ruraux¹⁹. L'approche territoriale²⁰ est une manière importante de promouvoir le développement rural en créant des avantages compétitifs locaux dans des activités agricoles et non agricoles ; en favorisant des processus qui incluent la population locale ; en renforçant la gouvernance locale via la création d'institutions locales ; en faisant un bon usage économique des différents atouts territoriaux ; et en promouvant les institutions de coordination économique sur le territoire²¹.

Le manque d'opportunités de formation contribue à un taux de chômage élevé dans les zones rurales. Il s'agit d'un problème qui mérite une attention prioritaire de la part des politiques. L'agriculture est un secteur en évolution et les producteurs doivent acquérir de nouvelles compétences pour tirer le meilleur parti des nouvelles technologies, de nouveaux marchés et produits. L'enseignement professionnel qui prépare à l'entrée dans le marché et de programmes sur les marchés de niche, peuvent augmenter la productivité et le revenu des entreprises. Les agriculteurs et entrepreneurs ont aussi besoin d'acquérir des compétences managériales, des systèmes d'information sur les marchés, des informations sur les chaînes de valeur dans lesquelles ils opèrent pour accroître leur compétitivité²².

Objectifs du briefing

Afin d'améliorer le partage d'information et de promouvoir le réseautage, le CTA, la DG DEVCO de la Commission européenne, le Secrétariat ACP, Concord organisent depuis 2007 des briefings bimensuels sur des questions et des enjeux clés du développement rural dans le contexte de la coopération UE-ACP. Le Briefing du 14 septembre 2011 sera organisé avec l'Agence de Planification et de Coordination du NEPAD, et traitera des principaux défis de la transformation rurale et de l'emploi rural dans les pays ACP. Le Briefing a pour objectifs de mieux comprendre les défis existants et émergents de la transformation rurale et de l'emploi rural ; de promouvoir l'échange d'informations et d'expertise et de présenter différents points de vue sur les options politiques. Ce Briefing s'inscrit dans l'initiative « Futurs ruraux » du NEPAD et de la Réunion d'information stratégique sur le programme Avenir Rural tenu en mai 2011 à Addis Abeba. Dans le contexte de la nouvelle vision sur la transformation rurale en Afrique du NEPAD, nous organiserons annuellement un Briefing à Bruxelles sur le développement qui abordera différents points prioritaires. Pour ce Briefing, nous avons aussi utilisé les résultats de la conférence internationale sur «Les dynamiques de la transformation rurale dans les économies émergentes»²³.

Groupe cible

Environ 150 décideurs ACP-UE, représentants des États membres de l'UE, groupes issus de la société civile, réseaux de recherche, acteurs de terrain dans le domaine du développement et organisations internationales basées à Bruxelles.

Sources disponibles

Les informations et les commentaires fournis avant, pendant et après les réunions seront publiés sur le blog des briefings : <http://bruxellesbriefings.net/>. Un briefing, un rapport concis et un Reader seront produits.

¹⁸Communiqué - Communiqué de la Réunion d'information stratégique sur le programme Avenir Rural- Addis Abeba, 25 et 26 mai 2011

<http://www.nepad.org/system/files/Final%20Communique%20of%20the%20Rural%20Futures%20Strategic%20Briefing%20meeting.pdf>

¹⁹ David Satterthwaite and Cecilia Tacoli, *The urban part of rural development: the role of small and intermediate urban centres in rural and regional development and poverty reduction*, IIED, 2003

²⁰ L'approche territoriale est un nouveau concept dans lequel le développement rural est considéré non seulement en termes de ses dimensions physiques et sectorielles, mais aussi comme un lieu où l'interaction d'un ensemble de relations sociales crée et donne une expression à une identité et à la capacité de la société à diriger et gérer son propre développement.

²¹ OIT, *Promotion de l'emploi rural pour réduire la pauvreté*, Conférence internationale du Travail, 97e session, 2008

²² World Bank, *World Development Report 2008*

²³ Conférence internationale sur la dynamique de la transformation rurale dans les économies émergentes, New Delhi, avril 2010
<http://www.ruraltransformation.in>



Briefing de Bruxelles sur le développement n° 24

Principaux facteurs de transformation rurale en Afrique : création d'emplois et croissance rurale

Organisé en partenariat avec l'Agence de Planification et de Coordination du NEPAD
14 septembre 2011

Commission européenne, Bâtiment Borschette, Rue Froissart, 36 – Bruxelles- Salle AB-0D
<http://bruxellesbriefings.net>

8h00-8h30 Enregistrement

8h30-8h45 Objectifs et Programme du Briefing : *Isolina Boto, Manager, Bureau du CTA/Bruxelles*

Remarques introductives : *Dr Mohammed Chambas, Secrétaire Général du Secrétariat ACP ; Philippe Darmuzey, Chef d'Unité, Partenariat UE-Afrique, Commission européenne ; Dr Ibrahim Assane Mayaki, Secrétaire Exécutif du NEPAD ; Michael Hailu, Directeur, CTA*

8h45-10h45 Panel 1 : Défis et opportunités de la transformation rurale

Le panel 1 donnera une vue d'ensemble des principaux défis liés à la transformation rurale en partageant différents points de vue et leçons apprises.

Modérateur: *S.E. M. Paul Badji, Ambassadeur du Sénégal à l'UE et en Belgique*

Panélistes :

- Processus de transformation rurale : quelles leçons pouvons-nous tirer des modèles existants ?
Felicity Proctor, Expert sur la transformation rurale, Royaume-Uni
- Expériences sur la transformation agricole et rurale dans les économies en transition
Jo Swinnen, Professeur d'Economie du Développement, Université de Leuven, Belgique
- Liens entre l'agriculture et l'économie rurale non agricole en appui à la transformation rurale
Professeur Peter Hazell, Imperial College London, School of Oriental and African Studies (SOAS)
- Implications de la transformation rurale-urbaine pour la croissance et de la réduction de la pauvreté en Éthiopie
Paul Dorosh, Directeur, Stratégie de Développement et Gouvernance, IFPRI, USA
- Petits producteurs et transformation rurale: le cas du Brésil
Elisangela dos Santos Araujo, Coordinatrice, Fédération des petits exploitants familiaux, Brésil

10h45-11h00 Pause café

11h00-13h00 Panel 2 : Création d'emplois ruraux et croissance économique des pays ACP

Le panel 2 se concentrera sur l'emploi rural et sur le marché rural de l'emploi en présentant quelques études de terrain qui montrent des activités générant croissance et emploi.

Modérateur: *S.E. M. Kambi-Gitura, Ambassadeur du Kenya, Président du S/C Développement Durable*

Panélistes :

- Emploi rural et travail décent : défis et opportunités
Loretta de Luca, Coordinator, Rural Employment and Decent Work Programme, ILO
- Création d'emplois pour les jeunes et les femmes en milieu rural
Peter Wobst, Economiste senior, Division Genre, Equité et Emploi rural, FAO
- Faciliter l'accès des petits producteurs à des marchés dynamiques
Dr. Dyborn Chibonga, Secrétaire exécutif, NASFAM, Malawi
- Connecter les populations rurales grâce aux technologies de l'information (TIC)
Paul Barera, Secrétaire exécutif, RTN, Rwanda

Perspective des producteurs sur la transformation rurale en Afrique : *Elisabeth Atangana, Présidente de la PROPAC et de l'organisation panafricaine des producteurs agricoles (PAFFO)*

Conclusions : *Dr Ibrahim Assane Mayaki, Secrétaire Exécutif du NEPAD ; Michael Hailu, Directeur, CTA Déjeuner*