



**Briefings de Bruxelles sur le développement rural**  
**Une série de réunions sur des questions de développement ACP-UE**

**Session de briefing n° 12**

**LE ROLE DE L'ELEVAGE POUR LES PAYS ACP:  
DEFIS ET OPPORTUNITES A VENIR**

**1<sup>er</sup> juillet 2009 – 8h30 – 13h00**

**Commission européenne, Bâtiment Berlaymont, salle R. Schuman**

<http://bruxellesbriefings.net/>

**Contexte**

L'élevage de bétail est essentiel pour nombre d'habitants pauvres du monde en développement. La reconnaissance du rôle de l'élevage au sein du ménage et des opportunités qu'il offre peut renforcer sa capacité à contribuer au développement. Environ 550 millions de pauvres dans le monde vivant dans les zones rurales (qui survivent avec moins de deux dollars par jour), dont presque 170 millions en Afrique sub-saharienne, sont totalement ou partiellement dépendants de l'élevage pour leur alimentation ou leurs revenus<sup>1</sup>. L'élevage fait partie intégrante de la vie rurale, en particulier dans les États ACP : on estime que plus de 65 % de la population rurale participe à des activités liées à l'élevage. De plus, dans les pays ACP, il représente en moyenne 14 à 30 % du PIB agricole. L'élevage contribue également à la sécurité nutritionnelle en fournissant de la viande, du lait et des œufs, et fournit des intrants agricoles importants tels que des attelages de trait et du fumier, participant aux cultures alimentaires humaines et animales. Les animaux constituent également des mannes d'investissement et des sources de revenus en liquide en cas de nécessité, en tant qu'outils de transport de biens et de services<sup>2</sup>. Le bétail représente plus de la moitié du capital des habitants des zones rurales d'Afrique sub-saharienne. Les systèmes de production mixtes agriculture-élevage largement répandus dans la région améliorent l'environnement en réduisant les effets de la dégradation du sol, en particulier par le recyclage des nutriments par les animaux locaux.

**L'élevage en tant que moteur agricole, alimentaire et nutritionnel**

Les produits d'origine animale jouent un rôle direct et indirect dans la réduction de l'insécurité alimentaire. La consommation quotidienne de protéines animales est un indicateur clé du niveau de développement d'un pays. L'élevage, même à petite échelle, est une source de revenus supplémentaire pour les personnes travaillant en dehors du secteur agricole et joue un rôle déterminant dans l'augmentation du rendement des céréales de certaines cultures de rente. Le bétail fournit également un excellent fertilisant. Dans de nombreux systèmes mixtes culture-élevage, les animaux plus imposants sont considérés comme des équipements agricoles, dans des attelages de trait pour le transport et la production agricole, et sont également loués à l'extérieur. Les déjections du bétail (fumier) constituent souvent un intrant important pour le maintien de la fertilité du sol, et contribuent donc à une plus grande production agroalimentaire car souvent commercialisables pour la fertilisation et la construction et utilisées parfois comme carburant<sup>3</sup>.

**Accès au marché des produits issus de l'élevage**

La demande mondiale de viande et de lait est en augmentation, de même que la population et les revenus : selon la FAO, la production mondiale de viande et de lait doublera d'ici 2050. Cependant les 550 millions de pauvres qui en dépendent sont peu susceptibles d'en bénéficier : cette augmentation est en majorité le fait de la production industrielle, qui exclut les petits producteurs et peut leur être nuisible<sup>4</sup>. Bien que l'Afrique

<sup>1</sup> OCDE, *Livestock and regional market in the Sahel and West Africa. Potentials and challenges*, 2008

<http://www.oecd.org/dataoecd/10/8/41848366.pdf>

<sup>2</sup> CTA, *Improving Livestock Development In ACP Countries: The role of Science, Technology and Innovation in addressing the challenges to food security and economic empowerment*, Briefing politique ACP n°1, 2009

[http://knowledge.cta.int/en/content/download/21263/255792/file/Livestock+Policy+Brief+Final\\_090529.pdf](http://knowledge.cta.int/en/content/download/21263/255792/file/Livestock+Policy+Brief+Final_090529.pdf)

<sup>3</sup> *Role of livestock in human nutrition and health for poverty reduction in developing countries* in *Journal of Animal Science*, n° 85, 2007, pp. 2788-2800, <http://jas.fass.org/cgi/reprint/85/11/2788.pdf>

<sup>4</sup> IDS, *The growing demand for livestock: will policy and institutional changes benefit poor people?*, id21 insights 72, 2008  
<http://www.id21.org/insights/insights72/insights72.pdf>

soit l'un des continents aux ressources alimentaires animales les plus importantes, la croissance de sa production de bétail n'a pas égalé ces dix dernières années la croissance de la population humaine. L'Afrique s'est ainsi de plus en plus tournée vers l'importation nette de produits de l'élevage, les pays Africains ne contribuant qu'à hauteur de 2 % au commerce mondial<sup>5</sup>. Plusieurs études récentes ont montré que les exportations de bétail demeurent négligeables dans les pays les plus pauvres : au niveau mondial, 90 % des transactions de bétail et de ses produits sont nationales et le commerce international est dominé par un petit nombre d'acteurs, 9 pays seulement dominant 96 % des exportations bovines. L'Afrique exporte environ 1% du volume total de viande et de lait, cette proportion étant en chute depuis plusieurs années. Les faibles volumes disponibles à l'exportation et l'absence de diversification verticale vers des produits à valeur et à qualité élevées, sont à l'origine de l'absence de compétitivité de la région au niveau international<sup>6</sup>

### **Le commerce régional : une opportunité**

L'élevage occupe une place macroéconomique importante, notamment en tant que contribution au PIB et à la création d'emplois. Mais l'exploitation insuffisante de ce potentiel du fait de politiques inadéquates a engendré des déséquilibres à divers niveaux. Tout d'abord, au niveau régional, la production animale est loin de répondre à une demande grandissante et le commerce de produits d'origine animale est faible dans diverses zones de la région, lesquelles pourraient plutôt capitaliser sur des avantages complémentaires tels que la position géographique ou le potentiel agro-écologique. Ensuite, le secteur de l'élevage bénéficie de peu de soutien public à l'investissement en infrastructures de transformation et d'emballage, et ne dispose pas de politiques de stimulation du commerce régional de produits d'origine animale. Les importations hors Afrique deviennent plus concurrentielles que les produits de la région, ce qui entrave le développement du secteur de l'élevage. En l'absence de mesures efficaces d'amélioration de la productivité et de stimulation du commerce, et en dépit du potentiel du secteur d'élevage, des régions africaines telles que l'Afrique occidentale ont du mal à saisir les opportunités régionales offertes par une demande en augmentation pour les produits alimentaires d'origine animale<sup>7</sup>.

### **Obstacles au développement du secteur de l'élevage**

Ces vingt dernières années, le bétail et ses produits ont souffert d'une publicité négative dans des pays aux revenus plus élevés, en raison de préoccupations sanitaires et environnementales. Ainsi, au niveau mondial, on attribue 18 % des émissions actuelles de gaz à effet de serre en équivalents CO<sub>2</sub> à la production de bétail. Des épidémies de maladies émergentes fortement médiatisées, telles que l'encéphalopathie spongiforme bovine (ESB) et la grippe aviaire, ont contribué à la nervosité des consommateurs à l'encontre des produits d'origine animale. De telles vues peuvent rendre les agences et les donateurs régionaux réticents à promouvoir l'élevage comme instrument de lutte contre la pauvreté.

### **Objectifs du Briefing**

Afin d'améliorer le partage d'information et de promouvoir le réseautage, plusieurs partenaires, CTA, la DG Développement de la CE, la Présidence de l'UE, le Secrétariat ACP, Euforic, Concord et IPS, organisent des briefings bimensuels sur des questions et des défis clés du développement rural dans le contexte de la coopération UE/ACP. Le briefing du 1<sup>er</sup> juillet 2009 portera sur « **Le rôle de l'élevage pour les pays ACP : défis et opportunités à venir** » visant à (i) sensibiliser aux défis existants et émergents ; (ii) promouvoir l'échange d'information et le partage d'expertise; (iii) alimenter le débat en apportant différentes perspectives.

### **Groupe cible**

Plus de 120 décideurs ACP-UE, représentants des États membres de l'UE, groupes issus de la société civile, réseaux européens de recherche, chercheurs et acteurs de terrain basés à Bruxelles.

### **Résultats**

Les informations et les commentaires fournis avant, pendant et après les réunions sont publiés sur le blog des briefings : <http://bruxellesbriefings.net/>. Des rapports succincts sont publiés peu après la réunion. Des articles d'IPS Europe, le partenaire de cet événement sont largement distribués.

---

<sup>5</sup> IDS, *The growing demand for livestock*, cit.

<sup>6</sup> IDS and al., *Transboundary animal diseases and market access: the future of beef marketing in southern Africa*, Roode Vallei Country Inn, Pretoria, Afrique du Sud, 7-8 avril 2008 Rapport d'atelier, [www.steps-centre.org/PDFs/VetScience\\_Workshop%20report.pdf](http://www.steps-centre.org/PDFs/VetScience_Workshop%20report.pdf)

<sup>7</sup> OCDE, *Livestock and regional market*, cit.



**Briefings de Bruxelles sur le développement rural**  
**Une série de réunions sur des questions de développement ACP-UE**

**Session de briefing n° 12**

**LE ROLE DE L'ELEVAGE POUR LES PAYS ACP:  
DEFIS ET OPPORTUNITES A VENIR**

**1<sup>er</sup> juillet 2009 – 8h30 – 13h00**

**Commission européenne, Bâtiment Berlaymont, salle R. Schuman**

<http://bruxellesbriefings.net/>

8h00-8h30 Enregistrement

8h30-8h45 Remarques introductives : *Commission européenne (DG Développement), Secrétariat du Groupe ACP, CTA.*

08h45-10h30 **Panel 1 – Le rôle de l'élevage pour les économies ACP et les moteurs de changement**  
Cette session discutera du rôle clé que joue l'élevage dans la plupart des pays ACP en termes de moyens de subsistance, de développement économique, de nutrition et de lutte contre la pauvreté en milieu rural. Elle permettra également d'identifier les nouveaux défis, tels que les tendances récentes de la demande alimentaire de produits issus de l'élevage, la réémergence de maladies animales et humaines, l'impact du changement climatique et les défis de conformité avec les exigences de qualité.

Participants :

- Tendances et nouveaux défis dans la production et le commerce du bétail  
*Dr Carlos Seré, Directeur Général, ILRI*
- La politique d'importations de la CE pour les produits issus de l'élevage  
*Dr Howard Batho, Directeur du secteur législatif, importations et OIE, DG Sanco*
- Faire face aux problèmes sanitaires d'origine animale et humaine : une priorité mondiale et régionale  
*Dr Vittorio Cagnolati, expert, UA/BIRA*

10h30-10h45 Pause café

10h45-13h00 **Panel 2 – Défis et opportunités politiques futurs pour le secteur de l'élevage ACP**

Face à la demande grandissante de produits d'origine animale et à la contribution importante de l'élevage aux économies ACP, quel soutien public, et des donateurs, est nécessaire (sous forme d'investissement et de politiques favorables) pour stimuler le commerce régional des produits d'origine animale ? Comment le secteur de l'élevage peut-il devenir un moteur de renforcement du marché régional des produits d'origine animale ? Quelles sont les conditions d'accès des exportateurs des pays ACP aux marchés de l'UE et internationaux ? Comment renforcer la complémentarité entre production commerciale et à petite échelle ?

Participants :

- Défis futurs en matière de politiques et de commerce de produits issus de l'élevage  
*Nancy Morgan, Expert Elevage, Banque mondiale*
- Répondre à la demande grandissante de produits d'origine animale : défis posés par les exportations de produits de l'élevage  
*Paul J. Strydom, Directeur Général, Meat Board of Namibia*
- La coopération régionale comme moteur du commerce de produits d'origine animale  
*Dr Francis Asiedu, CARDI*
- Penser l'élevage autrement  
*Philippe Steinmetz, Réseau européen de l'élevage, ELIDEV*

Conclusions

13h00-14h00 Déjeuner